АКТ № 19/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.12.2022 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.11.2022 № 287-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик или Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Срок проведения проверки: с 1 декабря 2022 года по 23 декабря 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

 Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

 Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Ленина, д.38.

В проверяемом периоде руководство администрацией Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Мандриным Александром Николаевичем в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «О возложении обязанностей на А.Н. Мандрина» от 31.10.2019 № 94-рл;

- Гайнюченко Станиславом Александровичем в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «О вступлении в должность главы Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района» от 26.03.2020 № 15-рл;

Согласно части 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специализированного структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, Заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Постановлением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 31.01.2014 № 30 «О контрактной службе администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района» (в редакции от 27.11.2020 № 849; от 31.03.2021 № 350, от 06.06.2022 № 363) у заказчика была создана контрактная служба, утверждены ее положение и состав.

Частью 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, а с 01.01.2022 года не менее трех человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Все требования Заказчиком соблюдены.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Устав администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция заместителя главы Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция начальника финансового отдела администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция заместителя начальника финансового отдела администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция заведующего сектором закупок администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021 отчетные годы;

- Отчет о минимальной обязательной доле закупок российских товаров за 2021 отчетный год;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения их в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2020, 2021, 2022 годы были доведены 23 декабря 2019 года, 24 декабря 2020 года, 29 декабря 2021 года, соответственно.

 План-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 23 декабря 2019 года и размещен в ЕИС 24 декабря 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график закупок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 4 декабря 2020 года и размещен в ЕИС 7 декабря 2020 года, т.е. раньше доведения объема прав в денежном выражении, что не соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения План-графика на 2021 год.

 В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

 Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

План-график закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29 декабря 2021 года и размещен в ЕИС 30 декабря 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции Закона, действовавшей с 1 июля 2019 г. до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона, действующей с 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи
93 Закона № 44-ФЗ, нарушений, в части превышения цены контрактов таких закупок, не установлено.

В проверяемом периоде извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год Заказчиком размещен 12 марта 2021 года, за 2021 год – 29 марта 2022 года, т.е. своевременно.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП и СОНКО в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, в ЕИС 12 марта 2021 года, объем закупок у СМП и СОНКО в 2020 году составил 31 366, 17215 тыс. рублей (30,65917 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, в ЕИС 29 марта 2022 года, объем закупок у СМП и СОНКО в 2021 году составил 48 220,76572 тыс. рублей (59,84067 % совокупного годового объема закупок).

Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП и СОНКО в объеме не менее 15 % совокупного годового объема закупок соблюдены, Отчеты размещены в ЕИС с соблюдением срока, установленного Законом № 44-ФЗ.

4. В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее - Постановление Правительства РФ № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Согласно части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязан составить и разместить в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров).

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено, что в отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства РФ № 2014.

Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2021 год, размещен в ЕИС 29 марта 2022 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (далее – информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ), для включения ее в указанный реестр.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном контракте от 21.09.2022 № 08185000008220053850001 по выполнению подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт улиц в г. Усть-Лабинске» (Приложение № 1) направлены Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 28.10.2022 (Приложение № 2).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ должностным лицом Заказчика (заместителем главы Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района) допущено нарушение, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о заключении контракта.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить субъекту контроля копию акта проверки;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 6 листах с приложениями №№ 1- 2 на 20 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина