АКТ № 3/2024

 плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 21 имени И.Е. Баева муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 29.02.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.01.2024 № 10-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 21 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБОУ СОШ № 21, Заказчик или Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежали закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 февраля 2024 года по 22 февраля 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352314, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Красный, ул. Школьная, 1.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 21 осуществлялось Шумахером Евгением Александровичем в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 02.03.2021 № 07-Л «О приеме работника на работу» с 02.03.2021 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были использованы следующие документы и материалы Учреждения:

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 21;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023, 2024 годы;

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 21 (далее – ПФХД) на 2021, 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021, 2022 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ (далее — Отчет об объеме закупок российских товаров) за 2021, 2022 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2022 год утвержден 13 января 2022 года, на 2023 год -13 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2022 года, на 2023 год - не позднее 27 января 2023 года, на 2024 год – не позднее 22 января 2024 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2022 год утвержден 19 января 2022 года, на 2023 год - 23 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. В ходе проверки закупок, осуществленных в проверяемом периоде,

 установлено следующее:

в 2021 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2022 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2023 году, кроме закупок с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 216 616, 93 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В охваченных выборочной проверкой закупках, осуществляемых Заказчиком или уполномоченным органом в интересах Заказчика, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) завершено, нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенной в ЕИС, Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен в ЕИС 31 марта 2021 года, т.е. своевременно.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год Заказчиком в ЕИС не размещен, чем нарушено требование части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен в ЕИС 31 марта 2023 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2020, 2021, 2022 годах составила 0,00 процентов. На основании Планов-графиков на 2020, 2021, 2022 годы, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Нарушений не установлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – Постановление № 2014) установлена (согласно приложению) минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчету об объеме закупок российских товаров за 2022 год в отчетном году не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным. Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2022 год размещен в ЕИС 31 марта 2023 года, т.е. своевременно;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год Заказчиком в ЕИС не размещен, чем нарушено требование части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

5. При выборочной проверке полноты и достоверности, а также соблюдения срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенными заказчиками, установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в Федеральный орган.

По результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и ООО ЧОО «Спецназ-А» был заключен муниципальный контракт от 18 сентября 2023 года № 43/23 на оказание охранных услуг на сумму 259 153,40 рубля (далее – Контракт № 1 от 18.09.2023) (Приложение № 2).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте № 1 от 18.09.2023 (Приложение № 3) направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 27.09.2023 года, тогда как следовало направить не позднее 25.09.2023 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Аналогичное нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ было допущено Заказчиком в отношении контракта от 26.12.2022 № 0318300017522000298-21ш (далее – Контракт № 2 от 26.12.2022) на услуги по удалению сточных отходов.

Сведения о заключенном контракте направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 14.02.2023 года, тогда как следовало направить не позднее 10.01.2023 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – директором МБОУ СОШ № 21 Шумахером

 Евгением Александровичем:

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенном Контракте № 1 от 18.09.2023.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенном Контракте № 2 от 26.12.2022.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки директору МБОУ СОШ № 21 - Шумахеру Е.А.;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 7 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина