АКТ № 6/2024

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением гимназия № 5 имени девяти Героев Второй мировой войны г. Усть-Лабинска муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 24.04.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 20.03.2024 № 95-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 5 имени Девяти Героев Второй мировой войны г. Усть-Лабинска муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБОУ гимназия № 5, Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 апреля 2024 года по 23 апреля 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Красная 309.

В проверяемом периоде руководство МБОУ гимназия № 5 осуществлялось Буряк Натальей Георгиевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 11.11.2020 № 21-Л «О приеме работника на работу» с 17.11.2020 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023, 2024 годы;

- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2021, 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2022 год утвержден 13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2022 года, на 2023 год - не позднее 27 января 2023 года, на 2024 год – не позднее 22 января 2024 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2022 год утвержден 19 января 2022 года, на 2023 год - 23 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2021 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму '1 066 129,00 рублей;

в 2022 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика;

в 2023 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 11 489 378,92 рубля.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 24 марта 2022 года, за 2022 год – 28 марта 2023 года, за 2023 год – 25 марта 2024 года т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 году составила 99, 994 28 процента, в 2022 году составила 0 процентов. На основании Плана-графика на 2022 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Нарушений не установлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении

закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен в ЕИС 25 марта 2022 года, за 2022 год — 28 марта 2023 года, за 2023 год — 25 марта 2024 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган), для включения в реестр контрактов.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном контракте от 21.06.2023 № А0056302 **-** поставка учебной литературы (далее – Контракт № 1) (Приложение № 2) были направлены в Федеральный орган 11 июля 2023 года, т. е. с нарушением срока (Приложение № 3).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в Федеральный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

По результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и ООО ЧОО «Витязь Плюс» был заключен муниципальный контракт от 18.09.2023 № 0318300017523000123-5 на «оказание охранных услуг» на сумму 233 107,83 рубля (далее – Контракт № 2) (Приложение № 4).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении платежных поручений от 20.11.2023 № 77318, от 22.12.2023 № 55304, от 28.12.2023 № 55512 (Приложение № 5) Заказчиком была направлена в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 25.01.2024 года (Приложения № 6), тогда как следовало направить не позднее 27.11.2023 г., 29.12.2023 г. и 12.01.2024 г., соответственно.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – директором МБОУ гимназия № 5 Буряк Н. Г., а именно:

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенном Контракте № 1;

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации об исполнении Контракта № 2.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Буряк Н. Г. – директору МБОУ гимназия № 5;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административных правонарушений, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 6 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина