АКТ № 6/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Ленинского сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 29.04.2022 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.03.2022 № 61-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Ленинского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 мая 2019 года по 22 апреля 2022 года.

Продолжительность проверки: с 1 апреля 2022 года по 22 апреля 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352313, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Безлесный, ул. Красная, 62.

В проверяемом периоде руководство администрацией Ленинского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Авджян Валентиной Павловной в соответствии с распоряжением администрации Ленинского сельского поселения «О вступлении в должность главы Ленинского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 27.09.2018 № 100-р (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Устав администрации Ленинского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция специалиста 2-й категории общего отдела (по осуществлению закупок для муниципальных нужд);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2019, 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279);

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2020 год утверждена 6 декабря 2019 года, на 2021 год - 25 декабря 2020 года, на 2022 год - 10 декабря 2021 года (Приложение № 2).

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 20 декабря 2019 года, на 2021 год – 18 января 2021 года, на 2022 год - 24 декабря 2021 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2020 год утвержден 30 декабря 2019 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, согласно подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2020 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

План-график на 2021 год утвержден 30 декабря 2020 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2022 год утвержден 11 января 2022 года (Приложение № 3), что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 602 464,84 рублей (участие субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках (далее - СОНКО);

2020 год

закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

2021 год

заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 303 090,00 рублей (участие СМП и СОНКО).

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен 3 марта 2020 года, за 2020 год – 3 марта 2021 года, за 2021 год - 3 марта 2022 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году, согласно Отчету составила 100 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2020 году – 0 процентов. На основании Плана-графика на 2020 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись.

В 2021 году – 51,30141 процент, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Проверкой установлено, что Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО составлен в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Между Заказчиком и ИП Щербина В.А. был заключен Контракт от 29.03.2021 № 0318300017521000066 на "Обустройство тротуара по ул. Красной от дома №85 до дома №47 в х. Безлесный Усть-Лабинского района"   (далее – Контракт) (Приложение № 5).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 27.04.2021 года, тогда как следовало направить не позднее 05.04.2021 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ на момент проведения плановой проверки истек (более года).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 30.06.2021 года (Приложение № 6), тогда как следовало направить не позднее 23.06.2021 года. (Акт выполненных работ № 9 от 16.06.2021) (Приложение № 7).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – главой Ленинского сельского поселения Авджян В.П.:

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2020 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года);

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2022 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о заключенном Контракте.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года);

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации об исполнении Контракта (документ о приемке в случае принятия решения о приемке).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Авджян В.П.– главе Ленинского сельского поселения;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями № 1-7 на 15 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина