АКТ № 3/2022

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Центр компетенций «Ориентир» муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 28.02.2022 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 20.01.2022 № 3-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр компетенций «Ориентир» муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБУ ДО «ЦК «Ориентир») на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 марта 2019 года по 21 февраля 2022 года.

Продолжительность проверки: с 1 февраля 2022 года по 21 февраля 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352320, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Ладожская, ул. Ленина, 25.

В проверяемом периоде руководство МБУ ДО «ЦК «Ориентир» осуществлялось:

- Подюченко Валентиной Васильевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 07.11.2007 № 37-Л «О приеме работника на работу» с 06.11.2007 года (Приложение № 1);

- Жуковой Еленой Викторовной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 28.01.2021 № 51-К «О возложении обязанностей временно отсутствующего работника» (Приложение № 2) и приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 05.03.2021 № 09-л «О приеме работника на работу» с 05.03.2021 года (Приложение № 3).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция директора МБУ ДО «ЦК «Ориентир»;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБУ ДО «ЦК «Ориентир»;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020, 2021,2022 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «ЦК «Ориентир» на 2019, 2020, 2021,2022 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден директором МБУ ДО «ЦК «Ориентир» 9 января 2019 года.

План закупок на 2019 год утвержден директором МБУ ДО «ЦК «Ориентир» 12 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований № 554 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график на 2019 год утвержден 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 12 января 2019 года План закупок на 2019 год размещен в ЕИС 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Утвержденный Заказчиком 14 января 2019 года План-график на 2019 год размещен в ЕИС 15 января 2019 года, что также соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения их в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

Фактически План-график на 2020 год утвержден 22 января 2020 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2021 год утвержден 17 февраля 2021 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2021 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

2020 год

заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 3 423 022,85 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

2021 год

заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 4 540 721,02 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках).

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 июля 2019 г.), трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020, 2021 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020, 2021 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Между Заказчиком и ООО «Дельта» был заключен Контракт от 31.08.2021 № 03183000175210003980001 на поставку автомобильного бензина и дизельного топлива  (далее – Контракт от 31.08.2021) (Приложение № 4).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте от 31.08.2021 (Приложение № 5) направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 06.10.2021 года, тогда как следовало направить не позднее 07.09.2021 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – директором МБУ ДО «ЦК «Ориентир» Жуковой Е.В.:

- нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2021 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года). При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в прокуратуру Усть-Лабинского района, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о заключенном Контракте.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Жуковой Е.В.– директору МБУ ДО «ЦК «Ориентир»;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями № 1-5 на 17 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина