АКТ № 15/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Ладожского сельского поселения Усть-Лабинского районатребований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 28.10.2022 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряженияадминистрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.09.2022 № 235-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрацииЛадожского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1ноября2019 годапо 24октября2022года.

Продолжительность проверки: с 3 октября 2022 годапо 24октября2022года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352320, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Ладожская, пер. Ленина,8.

В проверяемом периоде руководство администрацией Ладожского сельского поселения Усть-Лабинского районаосуществлялось:

-Марчук Татьяной Михайловнойв соответствии сраспоряжением администрации Ладожского сельского поселения «О вступлении в должность главы Марчук Т.М.» от 01.10.2021№ 145-л.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

-Должностная инструкцияконтрактного управляющего Ладожского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021,2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметына 2020, 2021,2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведенияплановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образованияв течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная сметана 2020 год утверждена12декабря 2019 года, на 2021 год - 14 декабря 2020 года, на 2022 год - 14 декабря 2021 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 26 декабря 2019 года, на 2021 год – 28 декабря 2020 года, на 2022 год - 28 декабря 2021 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2020 год утвержден27декабря 2019 года,что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, согласно подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2020 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

План-график на 2021год утвержден24декабря 2020года,на 2022 годутвержден 23декабря 2021года,что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, в т.ч. осуществленных конкурентными способами,установлено следующее:

2020 год

заключены 120 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 8 620 608,75рублей;

заключены3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 11 121 647,03 рублей (участие СМП и СОНКО);

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 792 046,60 рублей.

2021 год

заключены 139 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 14 250 545,87рублей;

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 921 038,80 рублей (участие СМП и СОНКО);

заключен 1 контракт путем проведения совместного аукциона в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ на общую сумму  10 657 792,25рублей.

2022 год

заключены 100 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 8 647 760, 11рублей;

заключены 3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 6 827 310,09рублей (участие СМП и СОНКО).

В проверяемом периоде извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен 24марта 2020 года, за 2020 год – 22марта 2021 года, за 2021 год – 23марта 2022 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году составила91,89744 процента,в 2020 году – 87,01969процента, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной выборочной проверки выявленоследующее нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика– главой Ладожского сельского поселения Марчук Т.М., а именно:

-нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279,выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2020 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года);

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Марчук Т.М.– главе Ладожского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- материалы проверки, в отношении которых усматриваются признаки административного правонарушения в уполномоченные органы для возбуждения административного производства не направлять в связи с истечением срока давности (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 5листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина