АКТ № 12/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 29.07.2022 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.06.2022 № 146-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок в отношении администрации Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 августа 2019 года по 22 июля года.

Срок проведения проверки: с 1 июля 2022 года по 22 июля 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352316, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Александровский, ул. Красная, 36.

В проверяемом периоде руководство администрацией Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Харько Натальей Николаевной в соответствии с распоряжением администрации Александровского сельского поселения «О вступлении в должность главы Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 25.09.2018 № 153-р (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция контрактного управляющего администрации Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2020 год утверждена 25 декабря 2019 года, на 2021 год - 28 декабря 2020 года, на 2022 год - 27 декабря 2021 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 17 января 2020 года, на 2021 год – 19 января 2021 года, на 2022 год - 18 января 2022 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2020 год утвержден 27 декабря 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2021 год утвержден 2 марта 2021 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, согласно подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2021 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

План-график на 2022 год утвержден 29 декабря 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 211 782,95 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках).

2020 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 077 797,20 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках).

2021 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 5 332 122,77 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

заключены 2 контракта путем проведения совместного аукциона в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ.

2022 год

закупки конкурентными способами на момент проведения проверки не осуществлялись. Все контракты были заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен 10 марта 2020 года, за 2020 год – 4 марта 2021 года, за 2021 год – 1 февраля 2022 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году составила 53,96816 процентов, в 2020 году – 44,32700 процентов, в 2021 году - 33,52587 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Проверкой установлено, что Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019, 2020, 2021 годы составлены в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 указанной статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

Между Заказчиком и ООО «Кубань Дормеханизация» ООО «КДМ» был заключен Контракт от 09.08.2021 № 03183000175210003430001 на «выполнение работ по благоустройству кладбища в х. Пятихатский по ул. Карла-Маркса» (далее – Контракт) (Приложение № 2).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении акта выполненных работ от 08.10.2021 № 1/1 (Приложение № 3) и информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении платежного поручения от 15.10.2021 № 827153 (Приложение № 4) Заказчиком была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 06.12.2021 года (Приложение № 5), тогда как следовало направить акт от 08.10.2021 № 1/1 не позднее 15.10.2021 года и платежное поручение от 15.10.2021 № 827153 - не позднее 22.10.2021 года.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – главой Александровского сельского поселения Харько Н.Н.:

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации об исполнении Контракта.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2021 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Харько Н.Н.– главе Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-5 на 12 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина