АКТ № 8/2021

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 4 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 01.06.2021 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.04.2021 № 101-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 4 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 4) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 июня 2018 года по 26 мая 2021 года.

Продолжительность проверки: с 4 мая 2021 года по 26 мая 2021 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, г. Усть-Лабинск, ул. Островского, д. 13.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 4 осуществлялось

Чеботаревой Элеонорой Николаевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 05.04.2011 № 24-л «О приеме работника на работу» с 05.04.2011 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Устав МБДОУ № 4, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.12.2010 № 2174 (в редакции постановления от 23.01.2014 № 107);

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 4;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ № 4;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019 финансовые годы (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 , 2019, 2020, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 4 на 2018, 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018, 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения выборочной плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден заведующим 28 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год утвержден заведующим МБДОУ № 4 9 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.06.2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований №544 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график на 2019 год утвержден 11 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 9 января 2019 года План закупок размещен в ЕИС 10 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Утвержденный Заказчиком 11 января 2019 года План-график размещен в ЕИС 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 19 января 2020 года, на 2021 год - 20 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры Закупки, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены закупки конкурентными способами:

2018 год

заключены 2 контракта путем проведения конкурса с ограниченным участием в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 122 860,80 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

2019 год

заключены 9 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 480 765,25 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

2020 год

заключены 8 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму

564 940,12 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

заключены 3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 107 474,81 рублей (участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках);

2021 год

заключены 10 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 671 339,00 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

заключены 3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 63 978,74 рублей (участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках).

Извещения о проведении конкурсов с ограниченным участием соответствуют требованиям статьи 49 Закона № 44-ФЗ и в установленные сроки размещены в ЕИС.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и в установленные сроки размещены в ЕИС.

Конкурсная документация соответствует требованиям статьи 50 Закона № 44-ФЗ.

Документация об электронных аукционах соответствует требованиям статьи 64 Закона № 44-ФЗ. Нарушений не обнаружено.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 июля 2019 г.), трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

4. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 год размещен 24 марта 2019 года, за 2019 год размещен 19 марта 2020 года, за 2020 год – 29 марта 2021 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2018 году, согласно Отчету составила 100 процентов, в 2019 году - 100 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 «Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила, Постановление № 238), подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к ее заполнению, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Проверкой установлено, что Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018, 2019 годы составлен в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год (Приложение № 2) в позиции 1 раздела II указана сумма 3 795,42281 тыс. рублей.

Однако, в соответствии с ПФХД на 2020 финансовый год, утвержденным заведующим МБДОУ № 4 Чеботаревой Э.Н. 30 декабря 2020 года, совокупный годовой объем закупок в 2019 году составил 3 941 731,70 рублей или 3 941, 73170 тыс. рублей (Приложение № 3).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 2 раздела II указана сумма 3 191,39059 тыс. рублей, что соответствует реестру контрактов, заключенных с единственным поставщиком по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Приложение № 4).

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1 раздела II, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в позиции 2 раздела II.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 3 раздела II указана сумма 604,03222 тыс.рублей.

Учитывая показатели ПФХД и показатели позиции 2 раздела II Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, сумма которую следовало отразить в позиции 3 раздела II – 750, 34111 тыс.рублей. Отклонение составляет 146,30889 тыс.рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 4 раздела II указана сумма в размере 90,60483 тыс. рублей.

Учитывая показатели позиции 3 раздела II, в позиции 4 раздела II следовало указать сумму 112,55116 тыс. рублей.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 5 раздела II указана сумма в размере 564,94012 тыс. рублей, что подтверждается реестром контрактов заключенных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (Приложение № 5).

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3.

Проверкой установлено, что, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2020 году, составила 75,29110 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Однако, в Отчете Заказчик неверно указал долю закупок, которую осуществил у СМП и СОНКО в размере 93,52814 процентов, что не соответствует фактическому показателю (75,29110%).

Размещение Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматривается признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ нижеуказанные контракты, не содержат обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

- Договор от 22.06.2020 № 38 на сумму 46 980 рублей, заключенный

с ИП Курдуков Д.В. на покупку ноутбука;

- Договор от 07.07.2020 № 14 на сумму 3 940,00 рублей, заключенный

с ИП Берещенко Е.В. на покупку дезинфицирующих средств;

- Контракт от 20.07.2020 № 2001287/ДР на сумму 6 344,40 рублей, заключенный с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» на оказание услуг по дезинфекции;

- Договор от 06.08.2020 № 14 на сумму 4 200,00 рублей, заключенный

с ИП Берещенко Е.В. на покупку масок и перчаток;

- Договор от 07.07.2020 № 143 на сумму 10 800,00 рублей, заключенный с ООО «Ман» на оказание услуг по вывозу ТКО.

Несоблюдение указанных требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаков административного правонарушения, но требует принятия мер по обязательному их исполнению.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной выборочной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 4 Чеботаревой Э.Н., а именно:

- нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год, содержащего недостоверную информацию.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ;

- нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в отсутствии в контрактах (договорах) обязательного условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Несоблюдение указанных требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаков административного правонарушения.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Чеботаревой Э.Н. – заведующему МБДОУ № 4;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-5 на 12 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина