АКТ № 5/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Железного сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.03.2022 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.02.2022 № 28-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Железного сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 апреля 2019 года по 24 марта 2022 года.

Продолжительность проверки: с 1 марта 2022 года по 24 марта 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352305, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Железный, ул. Крупской, 14.

В проверяемом периоде руководство администрацией Железного сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Абакумовой Еленой Сергеевной в соответствии с решением Усть-Лабинской территориальной избирательной комиссии «О регистрации избранного главы Железного сельского поселения» от 13.09.2018 № 68/444 (Приложение № 1).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

В соответствии с требованиями выше указанной статьи распоряжением администрации Железного сельского поселения Усть-Лабинского района от 30.12.2020 № 88-р обязанности контрактного управляющего исполняла Верескун Татьяна Викторовна, которая имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации от 16.04.2019 № 324/19).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Устав администрации Железного сельского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция специалиста 2-й категории общего отдела (по осуществлению закупок для муниципальных нужд);

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020, 2021,2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2019, 2020, 2021,2022 финансовые годы (далее – Смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279);

- Постановление администрации Железного сельского поселения Усть-Лабинского района «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Железного сельского поселения Усть-Лабинского района» от 18.03.2016 № 63 (далее – Порядок № 63);

- Постановление администрации Железного сельского поселения Усть-Лабинского района «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Железного сельского поселения Усть-Лабинского района» от 18.03.2016 № 64 (далее – Порядок № 64).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 1 пункта 3 Порядка № 63.

Смета на 2019 год утверждена главой Железного сельского поселения 10 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год утвержден главой Железного сельского поселения 10 декабря 2018 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Требований № 554 планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации, или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с [бюджетным законодательством](https://base.garant.ru/12112604/ca02e6ed6dbc88322fa399901f87b351/#block_722) Российской Федерации. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 1 пункта 3 Порядка № 64.

План-график на 2019 год утвержден 20 декабря 2018 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 63, 64 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 10 декабря 2018 года План закупок на 2019 год размещен в ЕИС 18 декабря 2018 года, что не соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Таким образом, в нарушение пункта 4 Правил № 1168, Заказчиком нарушен срок размещения Плана закупок на 2019 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

Утвержденный Заказчиком 20 декабря 2018 года План-график на 2019 год размещен в ЕИС 20 декабря 2018 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения их в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Смета на 2020 год утверждена 16 декабря 2019 года, на 2021 год - 7 декабря 2020 года, на 2022 год - 7 декабря 2021 года (Приложение № 2).

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 30 декабря 2019 года, на 2021 год – 21 декабря 2020 года, на 2022 год - 21 декабря 2021 года.

Фактически План-график на 2020 год утвержден 23 декабря 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2021 год утвержден 30 декабря 2020 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, согласно подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2021 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ на момент проведения плановой проверки истек (более года).

План-график на 2022 год утвержден 27 декабря 2021 года (Приложение № 3), что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

2020 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 451 680,00 рублей (участие субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках(далее - СОНКО);

2021 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 3 082 656,13 рублей.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен 17 февраля 2020 года, за 2020 год – 31 марта 2021 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году, согласно Отчету составила 0 процентов. На основании Плана-графика на 2019 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись.

В 2020 году – 32,00758 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Между Заказчиком и АО «Рассвет» был заключен Контракт от 29.01.2021 № 50/21/АР на аренду гаражных боксов  (далее – Контракт).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 10.02.2021 года, тогда как следовало направить не позднее 05.02.2021 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ на момент проведения плановой проверки истек (более года).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – главой Железного сельского поселения Абакумовой Е.С.:

- нарушение пункта 4 Правил № 1168, выразившееся в несоблюдении срока размещения в ЕИС Плана закупок на 2019 год;

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2021 год.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года). При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в прокуратуру Усть-Лабинского района, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2022 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Абакумовой Е.С. – главе Железного сельского поселения;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями № 1-4 на 28 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина