АКТ № 14/2021

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 7 имени И.Ф. Афанасьева муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 27.10.2021 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.09.2021 № 226-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 7 имени И.Ф. Афанасьева муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБОУ СОШ № 7) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 ноября 2018 года по 26 октября 2021 года.

Продолжительность проверки: с 1 октября 2021 года по 26 октября 2021 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352325, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст-ца Воронежская, ул. Ленина, 57.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 7 осуществлялось:

- Воронцовой Натальей Васильевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14.01.2015 № 01-Л «О приеме работника на работу» с 14.01.2015 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 7;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБОУ СОШ № 7;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019 финансовые годы (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 , 2019, 2020, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 1 на 2018, 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден директором МБОУ СОШ № 7 9 января 2019 года.

План закупок на 2019 год утвержден директором МБОУ СОШ № 7 11 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований № 554 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график на 2019 год утвержден 11 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 11 января 2019 года План закупок размещен в ЕИС 11 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Утвержденный Заказчиком 11 января 2019 года План-график на 2019 год размещен в ЕИС 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 16 января 2020 года, на 2021 год - 18 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 414 345,64 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

2020 год

закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

2021 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 195 044,23 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках).

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки.

Документация об электронных аукционах соответствует требованиям статьи 64 Закона № 44-ФЗ. Нарушений не обнаружено.

3. Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](consultantplus://offline/ref=A0BF9A87FAD4EDF7BF30576830B31FB1C38DAC9A5A19D82127CAA14602456804B618311BE6387F0902E0874DC0AE4B158CA61898223A03DCf5qBH) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки   
у единственного поставщика.

Согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, право выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принадлежит заказчику и зависит от цены контракта, оперативности поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также законодательного урегулирования применения данного способа.

Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусматривает осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

На основании пункта 16 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) –это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

СГОЗ в 2020 году в соответствии с ПФХД на 2020 финансовый год (Приложение № 2), утвержденный директором МБДОУ СОШ № 7 от 30 декабря 2020 года составил 11 636 002,49 рублей.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между пятьюдесятью процентами совокупного годового объема закупок или пятью миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МБОУ СОШ № 7 в 2020 году применяется 50 процентов СГОЗ.

Расчет размера пятидесяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 5 818 001,24 рублей (11 636 002,49\*50/100).

Фактически объем закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МБОУ СОШ № 7 составил 6 181 782,24 рублей.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком по названному основанию. При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Анализ реестра заключенных МБОУ СОШ № 7 контрактов показал, что

на 31.12.2020 Заказчик заключил 32 контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ сумма фактического исполнения, которых в 2020 году составила 6 181 782,24 рублей (Приложение № 3).

Учитывая вышеизложенное, годовой объем закупок, который Заказчик осуществил на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2020 году, составил 53,12 процента от СГОЗ (6 181 782,24/11 636 002,49\*100).

Следовательно, Заказчиком было принято неправомерное решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика с нарушением требований и положений пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусматривает осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с ПФХД от 30.12.2020 года десять процентов СГОЗ Заказчика определяется в размере 1 163 600,24 рублей (11 636 002,49\*10/100).

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок или двумя миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МБОУ СОШ № 7 в 2020 году составил два миллиона рублей.

В 2020 году МБОУ СОШ № 7 был заключен 51 контракт в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ сумма фактического исполнения, которых составила 1 984 070,16 рублей. Нарушений требований и положений пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить, в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта, контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

4. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 год размещен 20 марта 2019 года, за 2019 год размещен 23 марта 2020 года, 2020 год – 25 марта 2021 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019, согласно Отчету составила 88,82563 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. В 2020 году - 0 процентов. На основании плана-графика на 2020 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 «Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила, Постановление № 238), подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к ее заполнению, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Проверкой Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год установлено следующее:

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 1 раздела II указана сумма 14 396,75200 тыс. рублей.

Однако, в соответствии с ПФХД на 2019 финансовый год, утвержденным директором МБДОУ СОШ № 1 от 31 декабря 2019 года, совокупный годовой объем закупок в 2019 году составил 17 359 335,43 рублей или 17 359, 33543 тыс. рублей.

Размещение Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности на момент проведения плановой проверки истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Проверкой установлено, что Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год составлен в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика - директором МБОУ СОШ № 7 Воронцовой Н.В.:

- нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год, содержащего недостоверную информацию.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

Однако, срок привлечения к административной ответственности по вышеуказанному нарушению истек (более года). При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в принятии неправомерного решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

1. Направить копию акта проверки Воронцовой Н.В. – директору МБОУ СОШ № 7;

2. Направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-3 на 5 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина