



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
УСТЬ-ЛАБИНСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.10.2023

№ 1233

город Усть-Лабинск

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики муниципального образования
Усть-Лабинский район на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25 июня 2020 г. № 540 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район на очередной финансовый год и плановый период», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Усть-Лабинский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Усть-Лабинский район от 26 ноября 2020 г. № 2 протокол № 4, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (прилагается).

2. Пресс-сектору отдела по организационным вопросам и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (Петросян Н.В.) обеспечить:

официальное опубликование настоящего постановления в газете «Усть-Лабинск инфо»;

размещение настоящего постановления на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.adminustlabinsk.ru.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы муниципального образования Усть-Лабинский район Дружкову М.А.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Усть-Лабинский район



А.Г. Титаренко

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

Усть-Лабинский район

от 30.10.2023 № 1233

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Усть-Лабинский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Усть-Лабинский район от 26 ноября 2020 г. № 2 протокол № 4.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. и от 23 февраля 2023 г., Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования Усть-Лабинский район от 4 мая 2023 г. № 2 протокол № 43.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Формирование проекта бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться в условиях продолжающейся адаптации экономики к изменившимся внешним условиям. Главная задача на предстоящую трехлетку –

нахождение оптимального соотношения между потребностями в бюджетных расходах и возможностями доходных источников. При планировании ключевую роль будет играть приоритезация. В связи с этим необходимо определение четких приоритетов расходования средств, продолжение применения мер, направленных на развитие доходной базы и на совершенствование долговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и муниципального управления.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на подготовку нового трехлетнего бюджета, обеспечивающего сохранение финансовой стабильности, рациональное и эффективное использование бюджетных ресурсов, совершенствование, укрепление и развитие налогового потенциала, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район и реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2023 года.

Сбалансированному и устойчивому развитию муниципального образования Усть-Лабинский район должно способствовать оптимальное распределение бюджетных ресурсов, основанное на недопустимости «раздувания» текущих расходов. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета.

2. Основные результаты бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район в 2022 - 2023 годах

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2022 и 2023 годах происходила в условиях обострения геополитических противоречий. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами было направлено на нанесение ущерба экономическому потенциалу страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали основными факторами обеспечения бюджетной устойчивости.

С 2016 года осуществляется трехлетнее планирование при формировании бюджета, что позволяет обеспечивать прогнозируемость приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики.

Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантировано обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

По итогам 2022 года в бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район поступило доходов в сумме 2 880,2 млн. рублей, прирост доходов к уровню 2021 года составил 22 процента.

За 9 месяцев 2023 года отмечается также прирост доходов на 28,3 процентов к аналогичному периоду 2022 года. В бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район поступило 2 470,1 млн. рублей.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

Бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район в 2022 году исполнен с профицитом в сумме 8,3 млн. рублей, за 9 месяцев 2023 года с профицитом в сумме 77,5 млн. рублей.

Бюджетная и налоговая политика, реализуемая на территории муниципального образования Усть-Лабинский район, ориентирована на эффективное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является одним из основных условий обеспечения устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район.

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в период до 1 октября 2023 г. стали:

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы при соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по уровню дефицита бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район и уровню муниципального долга;

- позапный переход на исполнение бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район по программно-целевому принципу. В муниципальном образовании Усть-Лабинский район реализуются 21 муниципальная программа. Доля программных расходов за 2016 год - 86,5%, за 2017 год - 93,4%, за 2018 год - 95,0%, за 2019 год - 97,0%, за 2020 год - 98,8%, за 2021 год – 94,5%, за 2022 год – 94,4%, на 2023 год составляет 94,1 %;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- эффективное управление остатками средств на едином счете бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район в течение финансового года;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

В течение финансового года не допускалась просроченная задолженность по принятым обязательствам.

По состоянию на 1 января 2023 г. объем муниципального долга составлял 0,0 млн. рублей. Систематическая работа по снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район позволила

привлекать кредиты от коммерческих организаций на условиях возобновляемой линии, что позволяет минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга (в 2022 году – 0,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2023 года – 0,0 млн. рублей).

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Усть-Лабинский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из бюджета Краснодарского края реализуется план мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Усть-Лабинского района (на 2022 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 31 мая 2022 г. № 562, на 2023 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 11 мая 2023 г. № 483).

В рамках осуществления мониторинга деятельности муниципальных учреждений создана балансовая комиссия администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 11 октября 2017 г. № 1216).

В рамках внедрения проектного управления, а также совершенствования работы по реализации приоритетных проектов и программ разработано и утверждено Положение об организации проектной деятельности в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 29 августа 2018 г. № 800) и создан Совет при главе муниципального образования Усть-Лабинский район по проектной деятельности (распоряжение администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 5 сентября 2018 г. № 288-р).

Исполнение бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет осуществляться в условиях ограничений по расходам на содержание органов местного самоуправления, уровню дефицита бюджета и муниципального долга.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Усть-Лабинский район, возникших в результате принятия решений и (или) иных муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район полномочий по предметам ведения, указанных в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями проводимой жесткой санкционной политикой в отношении России, основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета, включая следующие направления:

1) осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств, исходя из возможностей доходов бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район и источников финансирования дефицита бюджета;

2) сохранение в 2024 - 2026 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Краснодарском крае;

3) принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район;

4) реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из приоритетных направлений эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет продолжение развития муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Исходя из текущей экономической ситуации при формировании проекта бюджета необходимо учитывать следующие приоритетные направления бюджетной политики:

первоочередное исполнение принятых социальных обязательств, в том числе публичных нормативных обязательств, обеспечение установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда;

определение четких приоритетов использования бюджетных средств: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

оптимизация инвестиционных расходов с учетом их очередности и приоритетности, первоочередное включение в расходы объектов, софинансирование которых осуществляется из бюджетов других уровней и по которым имеются ранее принятые обязательства;

формирование мероприятий и показателей муниципальных программ, позволяющих участвовать в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов, мероприятиях индивидуальной программы, государственных программах с целью привлечения бюджетных средств бюджетов других уровней на решение вопросов местного значения;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

повышение эффективности распределения бюджетных средств, применение ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности источниками финансирования;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по обязательствам социально-значимого характера;

осуществление контроля за расходованием средств в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств;

повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета путем привлечения остатков средств на единый счет бюджета;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями; соответствие муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом

проектных принципов управления. Основное внимание в 2024 - 2026 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в муниципальном образовании Усть-Лабинский район в рамках информационного ресурса «открытый бюджет - «Бюджет для граждан».

Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

При формировании доходов бюджета на 2024 - 2026 годы применен подход «без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета в процессе его исполнения и обеспечит возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налоговых и неналоговых платежей;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории муниципального образования Усть-Лабинский район, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального образования Усть-Лабинский район;

проведение мероприятий, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику;

продолжение проведения работы на территории района по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

В части обеспечения доходной части бюджета необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов, создание невозможности для работы вне налогового законодательства.

Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

сохранение достигнутых индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации с учетом проведения мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

обеспечение сдерживания роста расходов бюджета, путем оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

принятие новых расходных обязательств осуществлять на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

продолжение активного участия муниципального образования Усть-Лабинский район в федеральных и региональных программах, привлечение финансовых средств для развития территории муниципального образования, обеспечение софинансирования расходов из бюджетов других уровней;

развитие дополнительного образования и новых направлений в этой сфере;

расширение доступа негосударственного сектора к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств;

обеспечение равномерного исполнения расходных обязательств в течение

финансового года;

строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике, как и в прошлые периоды, должна выступать преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов главные распорядители бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район должны обеспечить достижение запланированного результата от использования средств.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Кроме того, при предоставлении целевых субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации необходимо строгое соблюдение сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижение целевых показателей результативности использования субсидии.

Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля останутся:

совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом бюджетного законодательства;

усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений муниципального образования Усть-Лабинский район;

усиление контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов при расходовании бюджетных средств.

Также следует продолжить проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного и трудового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Принятые решения по оптимизации бюджетных расходов, по экономному подходу к текущим обязательствам способствуют адаптации экономики к

новым условиям, стабилизации ключевых экономических показателей, а значит, это все содействует созданию условий для построения инвестиционных планов.

Увеличение доходов, обеспечение их реальным ростом экономики, принятие мер, направленных на увеличение собственных доходов (поступлений налоговых и неналоговых доходов), оптимизацию расходов бюджетных средств, позволит решить больше задач, поставленных перед органами местного самоуправления.

Формирование доходов бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район будет находиться в прямой зависимости от эффективности развития реального сектора экономики района, достижений в его различных сегментах показателей, предусматриваемых прогнозом социально-экономического развития района, экономических результатов управления муниципальной собственностью, в том числе земельными ресурсам.

Актуальным остается стимулирование и активизация предпринимательской деятельности.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, это вопрос экономического равновесия.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной и налоговой политике, как и прошлые периоды, должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район.

Исходя из текущей экономической ситуации, поставленных задач Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика на очередной финансовый год и на плановый период, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала Усть-Лабинского района, в том числе за счет:

обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов в бюджет;

продолжения анализа эффективности установления рыночных ставок арендной платы для арендаторов муниципального имущества;

осуществления контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям;

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости муниципального образования Усть-Лабинский район;

продолжение работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений.

2. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов. При этом следует проводить работу по анализу состояния дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Также необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями Усть-Лабинского района налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, в том числе за счет:

- совершенствования и усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования на основе долгосрочного бюджетного прогноза;

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- совершенствования муниципального управления и оптимизации расходов на муниципальное управление;

- концентрации финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;

- привлечения средств из бюджета Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств муниципального образования Усть-Лабинский район;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Усть-Лабинский район;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины;

- разработки основных принципов и подходов к распределению налоговых расходов по муниципальным программам в случае принятия на федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в первоочередном порядке необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств по оплате труда работникам муниципальных учреждений с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда.

При этом основные усилия необходимо сосредоточить на выполнении мероприятий, касающихся оценки возможностей оптимизации структуры и численности работников муниципальных учреждений, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников, передачи муниципальными учреждениями несвойственных им функций на аутсорсинг. Реализация данных мероприятий должна осуществляться с учетом максимального использования резервов оптимизации иных расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

Также необходимым условием совершенствования муниципального управления в условиях недопущения роста численности муниципальных служащих должно стать развитие проектного управления за счет расширения спектра проблем (задач), для решения которых применяются принципы проектного управления.

5. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

применения механизма казначейского сопровождения средств, предоставляемых из федерального и краевого бюджетов;

совершенствования управления расходами бюджета, включая осуществление закупок для муниципальных нужд при осуществлении контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях повышения эффективности его применения.

6. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

7. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

повышения эффективности и результативности реализуемых муниципальных программ;

внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;

повышения эффективности и качества осуществления внутреннего

финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления, закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

9. Развитие и совершенствование системы финансового контроля.

9.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов большое значение придается повышению действенности работы органов муниципального финансового контроля. В связи с чем, необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности, с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

9.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

9.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок.

Поэтому необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса, которая будет способствовать повышению качества и надежности самоконтроля главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и главных распорядителей средств бюджета.

Также следует продолжить проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного и трудового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем проведения совещаний.

10. Внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

11. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

12. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В части обеспечения доходной части бюджета необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в муниципальных правовых актах, договорах порядка исчисления, размеры и сроки и (или) условия уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, особое значение придавалось работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему, в том числе в рамках межведомственных комиссий, созданных на муниципальном уровне.

Важным фактором проводимой бюджетной и налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности.

Администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, органов исполнительной власти Краснодарского края и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью, обеспечению постановки на налоговый учет обособленных подразделений предприятий, работающих на территории Усть-Лабинского района.

Реализация инвестиционных проектов на территории района обеспечит привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, дополнительные налоговые поступления в бюджет.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район в долгосрочном периоде.

Расчет доходов будет произведен исходя из действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом принятых и предлагаемых Правительством Российской Федерации изменений, вступающих в силу в 2024 - 2026 годы.

В целом в бюджетной и налоговой политике на долгосрочную

перспективу будет сохранена преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих, в первую очередь, повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, стимулирования инвестиционной активности в условиях складывающейся экономической ситуации. Предполагается дальнейшее повышение эффективности налоговой системы на основе роста качества администрирования доходов бюджета, поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

4. Политика в области управления муниципальным долгом муниципального образования Усть-Лабинский район

Долговая политика муниципального образования Усть-Лабинский район в 2024 - 2026 годах будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

оптимизация структуры муниципального долга в целях сокращения расходов на его обслуживание;

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, в том числе применение практики использования бюджетных кредитов, а также эффективного управления свободными остатками средств бюджета и муниципальных учреждений;

поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге муниципального образования Усть-Лабинский район.

5. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, и договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий;

проведение систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений;

обеспечение ритмичности исполнения бюджета в течение финансового года;

развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;

совершенствование системы учета и отчетности;

обеспечение публичности информации о субсидиях, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы с учетом актуальных требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

реализация мероприятий, способствующих сохранению безопасного уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

Согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н «О составе и порядке размещения и представления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовым органом муниципалитета продолжится размещение утвержденного состава информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

6. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового

контроля, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений, осуществляемых органами местного самоуправления;

совершенствование системы анализа и методического руководства качества контрольной деятельности органов местного самоуправления по осуществлению внутреннего финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;

проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля;

координацию деятельности контрольных органов, переход на риск-ориентированный метод планирования контрольной деятельности, внедрение лучших в Российской Федерации практик в данной сфере.

Начальник финансового отдела
администрации муниципального
образования Усть-Лабинский район



М.А. Дружкова