АКТ № 12/2021

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 1 имени А.В. Суворова муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 04.10.2021 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.08.2021 № 207-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 имени А.В. Суворова муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБОУ СОШ № 1) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 октября 2018 года по 27 сентября 2021 года.

Продолжительность проверки: с 1 сентября 2021 года по 27 сентября 2021 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Школьная, 102.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 1 осуществлялось:

- Буряк Натальей Георгиевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 28.07.2014 № 597-К «О приеме работника на работу» с 28.07.2014 года (Приложение № 1);

- Ивановым Игорем Михайловичем в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 29.01.2021 № 06-Л «О приеме работника на работу» с 02.02.2021 года (Приложение № 2);

- Оковитой Анной Владимировной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 30.08.2021 № 641/1-К «О возложении обязанностей временно отсутствующего работника» с 31.08.2021 года (Приложение № 3).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 1;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБОУ СОШ № 1;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019 финансовые годы (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 , 2019, 2020, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 1 на 2018, 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018, 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден директором МБОУ СОШ № 1 28 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год утвержден директором МБОУ СОШ № 1 11 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.06.2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований № 554 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график на 2019 год утвержден 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 11 января 2019 года План закупок размещен в ЕИС 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Утвержденный Заказчиком 14 января 2019 года План-график на 2019 год размещен в ЕИС 14 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 22 января 2020 года, на 2021 год - 27 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, нарушений не выявлено;

2020 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 109 000,00 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

2021 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 397 650,00 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках).

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки.

Документация об электронных аукционах соответствует требованиям статьи 64 Закона № 44-ФЗ. Нарушений не обнаружено.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 июля 2019 г.), трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить, в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта, контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

4. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 год размещен 13 марта 2019 года (т.е. своевременно), за 2019 год размещен 6 мая 2020 года, т.е. с нарушением срока.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (как выше указано) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за указанное правонарушение на момент проведения проверки истек.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год был размещен 31 марта 2021 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 согласно Отчету составила 0 процентов. На основании планов закупки и планов-графиков на 2019 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Нарушений не выявлено.

В 2020 году доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО составила 100 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Однако, в Отчете Заказчик неверно указал долю закупок, которую осуществил у СМП и СОНКО в размере 0 процентов, что не соответствует фактическому показателю (100%).

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 3 «Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила, Постановление № 238), подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к ее заполнению, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Проверкой установлено, что Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год составлен в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не выявлено.

Проверкой Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год установлено следующее (Приложение № 4):

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 1 раздела II указана сумма 6 404,77545 тыс. рублей, что соответствует ПФХД (Приложение № 5) на 2020 финансовый год, утвержденным директором МБДОУ СОШ № 1 от 30 декабря 2020 года.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 2 раздела II указана сумма 6 404,77545 тыс. рублей.

Тогда как, в реестре контрактов за 2020 год, заключенных с единственным поставщиком по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 5 295 775,45 рублей или 5 295,77545 тыс. рублей (Приложение № 6).

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1 раздела II, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в позиции 2 раздела II.

Однако, в отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 3 раздела II сумма не указана.

Учитывая показатели ПФХД и показатели реестра контрактов, заключенных с единственным поставщиком, сумма, которую следовало отразитьв позиции 3 раздела II Отчета, должна быть равна 1 109, 00000 тыс.рублей (6 404,77545-5 295,77545).

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Однако, в Отчете за 2020 год в позиции 4 раздела II сумма не указана.

Учитывая показатели позиции 3 раздела II, в позиции 4 раздела II Отчета следовало указать сумму 166,35000 тыс. рублей (1 109, 00000\*15%).

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год Заказчиком не указана сумма в позиции 5 раздела II.

Однако, объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), равен 1 109, 00000 тыс.рублей, что подтверждается реестром контрактов заключенных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (Приложение № 7).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 7 раздела II указывается объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год в позиции 7 раздела II сумма не указана.

Учитывая показатели позиции 5 и 6 раздела II, в позиции 7 раздела II следовало указать сумму 1 109, 00000 тыс. рублей (1 109, 00000+0).

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (%).

Однако, в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год не указана сумма в позиции 8 раздела II.

Тогда как, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2020 году, составила 100 процентов.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 1 раздела III указывается уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В Отчете учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год по позиции 1 раздела III не указан уникальный номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиком с СМП и СОНКО № 3235603343620000001.

Размещение Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Между Заказчиком и индивидуальным предпринимателем Анашкиным Сергеем Анатольевичем был заключен Контракт от 03.06.2020 № 0318300017520000128 на капитальный ремонт кровли здания МБОУ СОШ № 1 c ценой контракта 1 109 000,00 рублей (далее – Контракт № 1).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключении Контракта № 1 направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 17.06.2020 года, т.е. с нарушением установленного срока.

Также, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 части 2 указанной статьи, Заказчиком не была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию (Акт приемки № 1 от 10.08.2020, Акт приемки № 2 от 01.08.2020).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В месте с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности на момент проведения плановой проверки истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Также информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию с нарушением срока:

- платежные поручения №№ 57897, 57898 от 15.10.2020, подтверждающие оплату услуг по Контракту № 1 в федеральный орган были направлены 29.10.2020 года, т.е. несвоевременно.

Учитывая, что затраты времени на отправку материалов в уполномоченный орган и на возбуждение административного производства несут риски истечения срока давности, в течение которого может быть вынесено постановление об административном правонарушении, то направление в уполномоченный орган материалов проверки для возбуждения административного производства считаем нецелесообразным.

Между Заказчиком и ООО «Ортус» был заключен Контракт от 30.07.2021 № 0318300017521000291-1 Выполнение работ по объекту: "Ремонт помещений в рамках программы "Точка роста" c ценой контракта 1 397 650,00 рублей (далее – Контракт № 2) (Приложение № 8).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте № 2 (Приложение № 9) направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 31.08.2021 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Кроме того, установлен факт использования при направлении сведений о заключенном Контракте № 2 в ЕИС в сфере закупок (31.08.2021 г.), электронной цифровой подписи, владельцем сертификата ключа которой являлся Иванов Игорь Михайлович (скриншот) (Приложение № 10). Однако, согласно приказу управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23.08.2021 № 19-л «О прекращении трудового договора с И.М. Ивановым» он был уволен с 30.08.2021 года (копия приказа прилагается) (Приложение № 11).

Таким образом, Заказчик неправомерно воспользовался электронной цифровой подписью сотрудника, который на дату направления информации в уполномоченный орган был уволен.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика:

1. Директором МБОУ СОШ № 1 Буряк Н. Г.:

а) нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ;

б) нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о заключенном Контракте № 1;

в) нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в ненаправлении в уполномоченный орган информации об исполнении Контракта № 1 (документ о приемке в случае принятия решения о приемке);

г) нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации об исполнении Контракта № 1 (документов об оплате).

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок привлечения к административной ответственности по вышеуказанным нарушениям истек (более года). При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

2. Директором МБОУ СОШ № 1 Ивановым И.М.:

а) нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год, содержащего недостоверную информацию.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

3. При направлении 31.08.2021 года (с нарушением срока) в

уполномоченный орган сведений о заключенном Контракте № 2, Заказчик воспользовался электронной цифровой подписью, владельцем сертификата ключа которой являлся Иванов Игорь Михайлович, уволенный с 30.08.2021 года.

По результатам проведенной проверки принято решение:

1. Направить копию акта проверки Оковитой А.В. – исполняющему обязанности директора МБОУ СОШ № 1;

2. Направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ (в части отражения в Отчете недостоверной информации).

3. Направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и подтверждающие документы, по факту использования чужой электронной цифровой подписи при направлении (с нарушением срока) в уполномоченный орган сведений о заключенном Контракте.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Материалы направить для решения вопроса о возможности возбуждения административного производства по выявленным нарушениям.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-11 на 31 листе, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина