АКТ № 16/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского районатребований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 28.10.2022 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский районот 16.09.2022 № 234-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отделавнутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрацииКирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик или Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целяхпредупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1ноября2019годапо24октября 2022года.

Срок проведения проверки: с 3октября2022 года по 24октября2022года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352307, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Кирпильская, ул. Советская,д.53.

В проверяемом периоде руководство администрацией Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- КритининымИваном Викторовичемв соответствии с распоряжением администрации Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района «О назначении исполняющим обязанности главы Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района И.В. Критинина» от 14.02.2020 № 4-рл;

-Гарнадеровым Михаилом Николаевичем в соответствии с распоряжением администрации Кирпильскогосельского поселения Усть-Лабинского района «Оназначении исполняющего обязанности главы Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 06.03.2020 № 5-рл;

- Критининым Иваном Викторовичемв соответствии с распоряжением администрации Кирпильского сельского поселения «О назначении исполняющим обязанности главы Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района И.В. Критинина» от 27.03.2020 № 7-рл;

- Гарнадеровым Михаилом Николаевичем в соответствии с распоряжением администрации Кирпильского сельского поселения «О назначении исполняющего обязанности главы Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 05.08.2020 № 16-рл;

- Критининым Иваном Викторовичем в соответствии с распоряжением администрации Кирпильского сельского поселения «О назначении исполняющего обязанности главы Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 14.09.2020 № 22-рл;

- Критининым Иваном Викторовичем в соответствии с распоряжением администрации Кирпильского сельского поселения «О вступлении в должность главы Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района Критинина И.В.» от 25.09.2020 № 23-рл (Приложение № 1).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

В соответствии с требованиями вышеуказанной статьи постановлениемадминистрации Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района от 23.05.2014№ 89-р обязанности контрактного управляющего исполняла Савина Татьяна Владимировна,которая имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации от 16.06.2017 № 00476).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Уставадминистрации Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция контрактного управляющего;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021,2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметына 2020, 2021,2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведенияплановой проверки установлено следующее:

1.С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения их в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная сметана 2020 год утверждена16декабря2019 года, на 2021 год –24 декабря 2020 года, на 2022 год - 20 декабря 2021 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 30 декабря 2019 года.

Фактически План-график на 2020 год утвержден 26 декабря 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2021 год должен быть утвержден не позднее 15 января 2021 года.

Фактически План-график на 2021 год утвержден 13 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 11 января 2022 года.

Фактически План-график на 2022 год утвержден 28декабря 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции Закона, действовавшей с 1 июля 2019 г. до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона, действующей с 24 апреля 2020г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи   
93 Закона № 44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов таких закупок не установлено.

В проверяемом периоде извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3.Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год Заказчиком размещен 31марта 2021 года, за 2021 год – 24 марта 2022 года, т.е. своевременно.

4.В соответствии с [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=4BB46B5BF25244616B9DDA82AF7EBAC8DF69CB51513F2015C8E63B446A32FD591AD4416CCB328AB240C920A1B354890896F2E735AAC8137CZ1J3N) постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее - постановление Правительства РФ № 2014) установлена согласно [приложению](consultantplus://offline/ref=4BB46B5BF25244616B9DDA82AF7EBAC8DF69CB51513F2015C8E63B446A32FD591AD4416CCB328AB34DC920A1B354890896F2E735AAC8137CZ1J3N) минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Согласно части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязан составить и разместить в ЕИС отчет обобъеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров).

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

В отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

Согласно Отчету об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2021 год, размещенному в ЕИС 18мая 2022 года, т.е. не своевременно,т.е. с нарушением установленного срока. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 2).

Размещение вышеуказанного Отчета об объеме закупок российских товаров с нарушением установленного срока, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

5.В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном контракте от 12.08.2021 № 0318300017521000338 на «освещение парка в ст.Кирпильской Усть-Лабинского района»  направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 23.08.2021 года, тогда как следовало направить не позднее 19.08.2021 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ на момент проведения плановой проверки истек (более года).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявленынарушения, допущенныедолжностным лицом Заказчика:

главой Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района Критининым Иваном Викторовичем:

- нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившеесяв несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации об исполнении Контракта.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.Однако, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ на момент проведения плановой проверки истек (более года).

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Критинину И.В.– главе Кирпильского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленногонарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотреначастью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 6листах с приложениями №№ 1- 2 на 3 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина