АКТ № 13/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 11 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.08.2020 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.07.2020 № 176-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», рабочей группой, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 11 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 11) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 2 сентября 2019 года по 24 августа 2020 года.

Продолжительность проверки: с 3 августа 2020 года по 24 августа 2020 года.

Состав рабочей группы:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, город Усть-Лабинск, улица Гагарина, 89а.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 11 осуществлялось Хамчичевой Татьяной Александровной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 24.12.2010 № 73-Л «О переводе работника на другую работу» (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в сфере закупок:

- Устав МБДОУ № 11, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.12.2010 № 2167 (в редакции постановления от 23.01.2014 № 108);

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 11;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ № 11;

- Приказ от 01.02.2017 № 09-Л «О приеме работника на работу» в должности контрактного управляющего Добрынина С.М.;

- Приказ от 09.01.2020 № 03/1-Л «О приеме работника на работу» в должности контрактного управляющего Позднякова Д.М.;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 11 на 2019, 2020 финансовые годы (далее - ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год от 20.03.2020 года;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 N 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению Плана-графика, предусмотрены статьей 16 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом требований Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 544, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

Сформированный План-график (базовый) на 2019 финансовый год, утвержден и размещен в единой информационной системе сети интернет (далее - ЕИС) Заказчиком своевременно.

Однако, проверкой соблюдения сроков утверждения внесенных изменений в План-график на 2019 год установлено следующее:

В проверяемом периоде Учреждением не вносились изменения в План-график, для приведения его в соответствие с актуальными версиями ПФХД, (по состоянию на 17.09.2019, 28.10.2019, 03.12.2019, 25.12.2019, 30.12.2019). (Приложение №№ 2,3).

Новые версии Плана-графика на 2019 год не формировались, не утверждались и соответственно не размещались в ЕИС Заказчиком, чем нарушены требования статьи 16 Закона № 44-ФЗ и подпункта «б» пункта 3 указанных выше Требований № 544. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД на 2020 год утвержден заведующим МБДОУ № 11 Учреждения 13 января 2020 года (Приложение № 5).

План-график МБДОУ № 11 должен быть утвержден не позднее 27 января 2020 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год (Приложение № 6) фактически утвержден 21 января 2020 года, т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 7).

Утвержденный Заказчиком 21 января 2020 года План-график размещен в единой информационной системе сети интернет (далее – ЕИС) 21 января 2020 года.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНКО.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен заведующим МБДОУ № 11 Хамчичевой Т.А. в ЕИС 20 марта 2020 года (Приложение № 8), т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 9).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее Правила, Постановление № 238), подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика (в тыс. рублей) за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В Отчете учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 1 раздела II указана сумма 3 976. 94800 тыс. рублей.

Однако, в ПФХД учреждения на 2019 финансовый год (Приложение № 3), утвержденном заведующим МБДОУ № 11 Хамчичевой Т.А. 30 декабря 2019 года, совокупный годовой объем закупок указан в сумме 5 342 892,4рублей (что в тысячах рублей составило 5 342,8924). Сумма несоответствия составила 1 365,94440 тыс.рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения (в тыс. рублей) для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 2 раздела II указана сумма 2 581,06387 тыс. рублей.

Тогда как, в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 3 947 008,27 рублей (что в тысячах рублей составило 3 947,00827) (Приложение № 10).Сумма несоответствия составила 1 365,94440 тыс.рублей.

Размещение вышеуказанного отчета, содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 11 Хамчичевой Т.А., выразившиеся:

- в отсутствии сформированных, утвержденных версий Плана-графика с изменениями, предусмотренными на закупки по состоянию на 17.09.2019, 28.10.2019, 03.12.2019, 25.12.2019, 30.12.2019, чем нарушены требования статьи 16 Закона № 44-ФЗ и подпункта «б» пункта 3 Требований № 544;

- в размещении отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию, чем нарушены требования статьи 7 Закона № 44-ФЗ.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 и частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления Хамчичевой Т.А.–

заведующему МБДОУ № 11;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и подтверждающие документы по факту выявленных признаков административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-10 на 58 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок

руководитель рабочей группы А.А. Радченко

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок

член рабочей группы Е.А. Рындина