АКТ № 6/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школы № 16 имени Героя Социалистического Труда Н.М. Батохина муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.04.2020г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23 декабря 2019 года № 370-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», рабочей группой, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа), была проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 имени Героя Социалистического Труда Н.М. Батохина муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБОУ СОШ № 16) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 мая 2019 года по 23 апреля 2020 года.

Продолжительность проверки: с 1 апреля 2020 года по 23 апреля 2020 года.

Состав рабочей группы:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352311, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, п. Вимовец, ул. Батохина, 4А.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 16 осуществлялось Мишуринской Верой Николаевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 02.12.2019 № 802-к «О приеме работника на работу» с 2 декабря 2019 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в сфере закупок:

- Устав МБОУ СОШ № 16, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 27.12.2010 года № 2223 (в редакции от 17.09.2019г);

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 16;

- Приказ от 03.02.2020 № 16-П «О назначении должного лица, ответственного за осуществление закупок»;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБОУ СОШ № 16 от 3 февраля 2020 года;

- План - графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 год (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 16 на 2019, 2020 финансовые годы (далее - ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год от 26.03.2020 года;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 N 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Проверкой соблюдения Заказчиком требований к формированию, утверждению и ведению Плана-графика, предусмотренных статьей 16 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее:

Согласно части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Такой порядок утвержден Положением № 1279.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД МБОУ СОШ № 16 на 2020 год утвержден директором учреждения 13 января 2020 года (Приложение № 2).

План-график МБОУ СОШ № 16 должен быть утвержден не позднее 27 января 2020 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год (Приложение № 3) фактически утвержден 30 января 2020 года, т.е. с нарушением установленного срока. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения План-графика на 2020 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Утвержденный Заказчиком 30 января 2020 года План-график размещен в единой информационной системе сети интернет (далее – ЕИС) 31 января 2020 года.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 отчетный год (Приложение № 5) размещен директором МБОУ СОШ № 16 Мишуринской В.Н. в ЕИС 26 марта 2020 года, т.е. своевременно.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года N 238 (далее-Требования) предусмотрено, что в отчете, размещаемом в ЕИС, заказчикам надлежит указывать следующие показатели:

- в позиции 1 раздела II: Совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (подпункт «а» пункта 2 Требований);

- в позиции 2 раздела II: Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений предусмотренных абзацами вторым-шестым указанной позиции (абзац первый подпункта «б» пункта 2 Требований);

- объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)  в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (абзац четвертый подпункта «б» пункта 2 Требований).

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 финансовый год (Приложение № 6), утвержденному директором МБОУ СОШ № 16 Мишуринской В.Н. 30 декабря 2019 года, совокупный годовой объем закупок учреждения в 2019 году составил 5 481 300,92 рублей. Тогда как в отчете учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год аналогичные показатели указаны в сумме «5 662,28000» тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 2, абзацев первого и четвертого подпункта «б» пункта 2 Требований, в позиции 1 и соответствующих строках позиции 2 отчета учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год, указаны недостоверные сведения в отношении вышеназванных показателей.

Размещение вышеуказанного отчета, содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки:**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – директором МБОУ СОШ № 16 Мишуринской В.Н., выразившиеся:

- в несвоевременном утверждении План-графика на 2020 год, указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

- в размещении отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию, указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления Мишуринской В.Н.– директору МБОУ СОШ № 16;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявления признаков административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-6 на 31 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок

руководитель рабочей группы А.А. Радченко

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок

член рабочей группы Е.А. Рындина