АКТ № 4/2018

выборочной плановой проверки соблюдения муниципальным казенным учреждением «Некрасовский спортивный центр «Лаба» Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства

о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск «28» апреля 2018 года

На основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.03.2018 № 81-р «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», в соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 1 полугодие 2018 года, рабочей группой, состоящей из специалистов сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа) была проведена выборочная плановая проверка деятельности муниципального казенного учреждения «Некрасовский спортивный центр «Лаба» Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик, МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба») на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 мая 2017 года по 23 апреля 2018 года.

Продолжительность проверки: со 2 апреля 2018 года по 23 апреля 2018 года.

Проверка проведена:

Конотопцевым Сергеем Николаевичем, заведующим сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Радченко Анной Александровной, ведущим специалистом сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352344, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст-ца Некрасовская, ул. Ленина, № 11.

В проверяемом периоде руководство муниципальным казенным учреждением «Некрасовский спортивный центр «Лаба» Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Чикал Виталием Сергеевичем в соответствии с распоряжением администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района «О приеме Чикал В.С.» от 06.04.2012 № 54-рл (приложение №1) с 9 апреля 2012 года по 14 августа 2017 года (распоряжение администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района «Об увольнении Чикал В.С.» от 03.08.2017 № 132-рл (приложение № 2);

- Федоровой Татьяной Алексеевной в соответствии с распоряжением администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района «О приеме Федоровой Т.А.» от 03.08.2017 № 133-рл с 15 августа 2017 года (приложение №3).

В ходе проведения выборочной плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в области контрактной системы в сфере закупок:

- устав муниципального казенного учреждения «Некрасовский спортивный центр «Лаба» Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- должностная инструкция директора МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» Чикал В.С от 10.10.2014;

- должностная инструкция директора МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» Федоровой Т.А. от 15.08.2017;

- приказ МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» «О назначении контрактного управляющего от 15.08.2017;

- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год от 27.12.2017;

- план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год от 28.12.2017;

- бюджетные сметы МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» на 2017 и 2018 годы;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год от 13.03.2018;

- постановление администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 17.03.2016 № 54;

- постановление администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 17.03.2016 № 55.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» сформирован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год. Указанный план закупок утвержден Заказчиком 27 декабря 2017 года (приложение № 4).

Частью 5 статьи 17 Закона определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд, требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 указанных выше Требований № 1043, планы закупок утверждаются муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 1 пункта 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинский район, утвержденного постановлением администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района от 17 марта 2016 года № 55.

Объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств установлен в бюджетной смете МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» на 2018 год от 07.12.2017 (приложение № 5).

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, план закупок МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год должен был быть утвержден не позднее 21 декабря 2017 года.

В ходе настоящей проверки установлено, что план закупок МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год утвержден с нарушением срока - 27 декабря 2017 года.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Кроме того, в соответствии с абзацем вторым пункта 10 указанного выше Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинский район, утвержденного постановлением администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинский район от 17 марта 2016 года № 55 утвержденный план закупок также подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Таким образом, утвержденный Заказчиком 27 декабря 2017 года план закупок МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год должен был быть размещен в единой информационной системе в сфере закупок не позднее 9 января 2018 года.

В результате проверки установлено, что план закупок МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год размещен в единой информационной системе в сфере закупок своевременно – 29 декабря 2017 года. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (приложение № 6).

Согласно части 2 статьи 21 Закона планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

В МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» сформирован план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год. Указанный план-график закупок утвержден Заказчиком 28 декабря 2017 года (приложение № 7).

Согласно части 5 статьи 21 Закона порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Указанные требования утверждены Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 указанных выше Требований № 544, планы-графики закупок утверждаются муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 1 пункта 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района, утвержденного постановлением администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района от 17 марта 2016 года № 54.

Кроме того, в соответствии с частью 10 статьи 21 Закона план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как уже указывалось выше, объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств установлен в бюджетной смете МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» на 2018 год от 07.12.2017 (приложение № 5).

Таким образом, план-график закупок МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год должен был быть утвержден не позднее 21 декабря 2017 года.

 В результате проверки установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год утвержден с нарушением сроков – 28 декабря 2017 года.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15 указанного выше Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района, утвержденного постановлением администрации Некрасовского сельского поселения Усть-Лабинского района от 17 марта 2016 года № 55 утвержденный заказчиком план-график закупок также подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

Таким образом, утвержденный Заказчиком 28 декабря 2017 года план-график закупок на 2018 год должен был быть размещен в единой информационной системе в сфере закупок не позднее 9 января 2018 года.

В результате проверки установлено, что план-график закупок МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год размещен в единой информационной системе в сфере закупок своевременно – 29 декабря 2017 года. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (приложение № 8).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок (часть 4 статьи 7.29.3).

В соответствии с частью 1 статьи 23.7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32, статьями 15.1, 15.14 - 15.15.16, 15.41, частью 20 статьи 19.5 и частью 1 статьи 19.7.2 настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).

В Краснодарском крае таким органом исполнительной власти является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края. Полномочия этого департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Таким образом, по нашему мнению, в настоящее время существует пробел в правовом регулировании вопроса определения органа, уполномоченного на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8-10 статьи 7.32 КоАП, в отношении муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупки за счет средств местного бюджета.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](file:///%5C%5C192.168.23.172%5Csk%5C%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8B%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%BA%5C2016%20%D0%B3%5C14_%D0%9C%D0%91%D0%9E%D0%A3%20%D0%A1%D0%9E%D0%A8%20%E2%84%96%201%20%D0%B8%D0%BC.%20%D0%90.%D0%92.%D0%A1%D1%83%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%5C%D0%92%D0%AB%D0%9F%D0%98%D0%A1%D0%9A%D0%90%20%D0%B8%D0%B7%20%D0%90%D0%9A%D0%A2%D0%90%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%E2%84%96%20%2014_2016.rtf#sub_3020) статьи 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год (приложение № 9) размещен директором МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» Федоровой Т.А. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок своевременно – 13.03.2018. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (приложение № 10).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки в действиях должностного лица Заказчика – директора МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба» Федоровой Т.А. – установлено:

- нарушение пп. «а» п. 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013г. № 1043, содержащее признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение срока утверждения плана закупок;

- нарушение пп. «а» п. 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015г. № 554, содержащее признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение срока утверждения плана-графика закупок.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления Федоровой Т.А. – директору МКУ «Некрасовский СЦ «Лаба».

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями 1-10 на 18 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок

руководитель рабочей группы С.Н. Конотопцев

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок

член рабочей группы А.А. Радченко